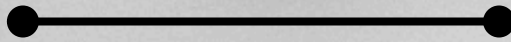


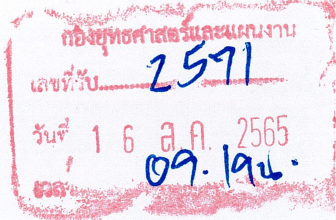


รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย

คำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ 47
สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ



สนง.สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ



สำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ
รับที่..... 179
วันที่..... 16 ส.ค. 2565
เวลา..... 14.084.

ที่ รง ๐๒๐๒.๑/๗/๘๓

เรียน ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

ด้วยปลัดกระทรวงแรงงานเห็นชอบ
รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของ
คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗
ตามหนังสือ ที่ รง ๐๒๐๒.๑/๘๘๕ ลงวันที่ ๓๐
มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยมอบหมายกองยุทธศาสตร์
และแผนงาน สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงาน
แห่งชาตินำผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่ง
ของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗
ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อการพัฒนา
ของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงาน
แห่งชาติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นายนิรัตน์ เวชุนิสิทธิ์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคดีและนิติกรรมสัญญา
รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

- มอบ ผู้เชี่ยวชาญ
 กลุ่มพัฒนายุทธศาสตร์
 กลุ่มแผนงานและงบประมาณ
 สำนักงานสภาที่ปรึกษา

เรียน ผอ.สสร.

- เพื่อโปรดทราบ
 เพื่อโปรดพิจารณา
 เพื่อโปรดลงนาม

จ.ท.

(นางสาวฐิติญา จินากุล)

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล

16 ส.ค. 2565

อังฉา งามสมจิต

(นางสาวอังฉา งามสมจิต)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

16 ส.ค. 2565

ทราบ

(นางอมาวดี ฉันทะ)

ผู้อำนวยการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ



ความถูกต้อง

ปลัดกระทรวงฯ
เลขที่รับ ๓๒๐๔
วันที่ ๓๐ มิ.ย. ๒๕๖๕
๒๒:๖๐

รองปลัดกระทรวงฯ
เลขที่รับ ๖๗๖๒
วันที่ ๐ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา ส.๓๕ น.

ที่ปรึกษาฯ
วันที่ ๒๔ มิ.ย. ๖๕
เลขที่ ๑๑
เวลา ๑๓.๓๕ น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมาย กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๔๙๕

ที่ รง ๐๒๐๒.๑/๖๕๕

วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗

เรียน ปลัดกระทรวงฯ

รัฐมนตรี
รับที่ ๑๑๐๒
ที่ ก.ค. ๒๕๖๕
(ชื่อ)

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ได้ออกประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงฯ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ และปลัดกระทรวงฯ มอบหมายให้กองกฎหมาย ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ดำเนินการเกี่ยวกับการเปิดรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ และประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมายฉบับดังกล่าว

๒. ขอรายงาน

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีประกาศรายชื่อกฎหมายและหน่วยงานที่รับผิดชอบในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ รับผิดชอบในการประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยปลัดกระทรวงฯ มอบหมายให้กองยุทธศาสตร์และแผนงาน และกองกฎหมาย เป็นหน่วยงานหลักผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ (เอกสารหมายเลข ๑)

๒.๒ คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙ (เอกสารหมายเลข ๒) เป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ซึ่งได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ และกำหนดให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ โดยสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติได้ดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ มีผลการดำเนินงานจำนวน ๑๘๖ เรื่อง มีผลงานเด่นที่เสนอคณะรัฐมนตรี เช่น การจัดตั้งกระทรวงฯ การแก้ไขปัญหาการว่างงานและแนวทางแก้ไข การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย เป็นต้น รายละเอียดปรากฏในบทสรุป ๔๕ ปี ผลสัมฤทธิ์การพัฒนาแรงงานไทย (เอกสารหมายเลข ๓)

๒.๓ กองกฎหมายและกองยุทธศาสตร์และแผนงานได้ดำเนินการเพื่อการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ดังนี้

(๑) กองยุทธศาสตร์และแผนงานได้ประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้าร่วมตอบแบบสำรวจเพื่อใช้เป็นข้อมูลประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ผ่านการสัมมนาไตรภาคีทางวิชาการ เรื่อง “๔๕ ปี สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติผลสัมฤทธิ์ต่อการพัฒนาแรงงานของประเทศไทย” เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมประสงศ์ รัตนันท์ และมีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ขอความอนุเคราะห์ผู้ที่เกี่ยวข้องร่วมรับฟังความคิดเห็น (เอกสารหมายเลข ๔)

(๒) กองกฎหมาย...

(๒) กองกฎหมายได้นำแบบสำรวจความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ และเอกสารประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์เผยแพร่และเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) และด้วยวิธีการอื่นผ่านระบบ Google forms และแจ้งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารลงเว็บไซต์กระทรวงแรงงาน (www.mol.go.th) (เอกสารหมายเลข ๕)

(๓) กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการได้นำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นพร้อมร่างรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เสนอสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติทราบ เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายดังกล่าว โดยในคราวการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาตามคำสั่งปร. ๔๗ ทั้ง ๖ ข้อ โดยให้เน้นหน้าที่ในการเป็นที่ปรึกษาของรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวกับแรงงาน และให้รวบรวมผลสำรวจความคิดเห็นทั้งระบบกลางทางกฎหมายและ google forms และทำตารางข้อมูลสรุปเพื่อเป็นเอกสารแนบท้ายรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ (เอกสารหมายเลข ๖) และในคราวการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมเห็นชอบตามที่กองกฎหมายได้ปรับปรุงรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ดังกล่าว โดยมีข้อเสนอแนะให้เพิ่มเติมผลงานการจัดตั้งกระทรวงแรงงาน แนวคิดการแก้ไขปัญหาการว่างงาน แนวทางการแก้ไขปัญหาการทำงานของแรงงานต่างชาติดลบนี้อำนาจเข้าไปในรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ดังกล่าวด้วย (เอกสารหมายเลข ๗)

(๔) กองกฎหมายได้ปรับปรุงรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ และได้เชิญกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ประชุมเพื่อพิจารณาปรับปรุงรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เพื่อให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น (เอกสารหมายเลข ๘)

๒.๔ แนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (เอกสารหมายเลข ๙) ดังนี้

(๑) การประเมินผลสัมฤทธิ์ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่าหนึ่งปีนับแต่มีเหตุที่ต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ โดยให้ประเมินว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มีค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่เพียงใด

(๒) การรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์อย่างน้อยต้องดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้ซึ่งมีสิทธิหรือหน้าที่หรือได้รับผลกระทบที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งหน่วยงานที่ปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ให้หน่วยงานดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอื่นด้วยก็ได้ เช่น การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น การสัมภาษณ์ ฯลฯ

(๓) การรับฟังความคิดเห็นให้หน่วยงานประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็นระยะเวลาเริ่มต้น และสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งอย่างน้อยต้องครอบคลุมประเด็นดังนี้ วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย มาตรการสำคัญของกฎหมาย ที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีกฎหมาย ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

(๔) การประเมิน...

(๔) การประเมินผลสัมฤทธิ์ต้องดำเนินการอย่างรอบด้านและเป็นระบบ โดยพิจารณาผลสัมฤทธิ์ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับหรือวันที่มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งก่อน จนถึงวันที่ มีเหตุต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ ในกรณีที่กฎหมายใดมีรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายต้องนำรายงานนั้นมาประกอบการพิจารณาด้วย

(๕) ให้นำหน่วยงานจัดทำรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายตามแบบ แนบท้าย ๑ ในกรณีที่หน่วยงานประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายเป็นการเฉพาะ ให้จัดทำรายงานการประเมินผล สัมฤทธิ์ของกฎหมายตามแบบแนบท้าย ๒ ในการจัดทำรายงานให้ใช้ภาษาที่เข้าใจได้ง่าย กระชับ ครบถ้วน และ ตรงประเด็น ทั้งนี้ หน่วยงานต้องระบุข้อมูล สถิติ หรือข้อเท็จจริงที่ชัดเจนและตรวจสอบได้ประกอบการ ให้เหตุผลในการประเมินไว้ด้วย

ฯลฯ

๒.๕ รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ มีสาระสำคัญเป็นการรายงานสรุปผลการประเมินผลสัมฤทธิ์การบังคับใช้คำสั่งของคณะปฏิรูป การปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เพื่อประเมินผลของกฎหมายดังกล่าวว่า ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ ของการตรากฎหมายนั้นหรือไม่ คำนึงถึงภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐหรือประชาชนหรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิด ความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนอย่างไร้แรงหรือไม่ ซึ่งจากผลการประเมินผลสัมฤทธิ์พบว่า คำสั่งของ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เป็นการออกกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน โดยกำหนดให้มีสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาด้านแรงงานของรัฐบาล การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ ๑ - ชุดที่ ๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙ - ปัจจุบัน มีผลการดำเนินงาน ๑๘๖ เรื่อง มีผลงานเด่น อาทิ ข้อเสนอการจัดตั้งกระทรวง แรงงานและสวัสดิการสังคม ข้อเสนอโครงการการประกันสังคม ข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการแรงงาน ต่างชาติผิดกฎหมาย ข้อเสนอแนะมาตรการด้านความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน สภาที่ปรึกษา เพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติดำเนินงานมาจนถึง ชุดที่ ๑๙ มีข้อเสนอเพื่อการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการ แพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ โควิด - ๑๙ จะเห็นได้ว่า ข้อเสนอต่าง ๆ มีการนำไปใช้ในการพัฒนา ขยายผลการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครอง แผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ คำนึงถึงภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐหรือประชาชนเนื่องจากมีข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ ด้านแรงงาน และไม่มีผลกระทบอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนแต่อย่างใด จึงยังมีความจำเป็น แต่สมควรได้รับการปรับปรุงคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติให้มีรูปแบบ โครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่ชัดเจนเหมาะสมมากยิ่งขึ้น (เอกสารหมายเลข ๑๐)

๓. ข้อพิจารณา

กองกฎหมายได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านระบบกลางทางกฎหมายและด้วยวิธีการอื่น โดยได้สรุปผล การรับฟังความคิดเห็น และจัดทำรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ซึ่งได้พิจารณาร่วมกับกองยุทธศาสตร์และแผนงาน เรียบร้อยแล้ว และเพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอน ของกฎหมายเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๒๑๕๐
๗ ก.ค. ๒๕๖๕

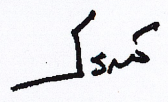
สำนักงานรัฐมนตรี รง.
รับที่ ๗๒๐
วันที่ ๑ ก.ค. ๒๕๖๕
เวลา ๑๐:๒๖

๓.๑ ลงนามในรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะกรรมการปกครอง
แผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ 1645

๓.๒ มอบหมายให้กองกฎหมายนำรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เปิดเผยในเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>)

๓.๓ มอบหมายกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ นำผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อการพัฒนาของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ตามข้อ ๓.๑ และมอบหมายหน่วยงานตามข้อ ๓.๒ - ๓.๓ และโปรดนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเพื่อโปรดทราบ



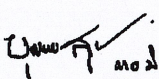
(นายนิรัตน์ เวจจุลิต์)

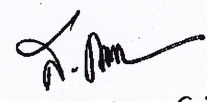
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคดีและนิติกรรมสัญญา
รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

เห็นชอบ ลงนามแล้ว

ที่ รง.๑๒.๑๒.๑ / ๒๕๕ -

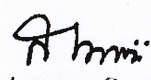
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
เพื่อโปรดทราบ


(นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์)
ปลัดกระทรวงแรงงาน



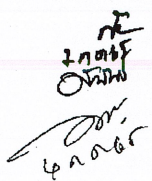
เรือเอก ๒๓ มิ.๑ ๙๕
(สาโรจน์ คมคาย)
ที่ปรึกษากฎหมาย

ทราบ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๒๖ ก.ค. ๒๕๖๕



รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่ง
ของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย
- ไม่มี
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
- ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง.....
- ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง.....
- อื่น ๆ

๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ประเมินผลสัมฤทธิ์ในปี ๒๕๖๕ โดยประเมินผลจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๖. รายชื่อกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้ กฎหมายลำดับรองที่ออกตามคำสั่งดังกล่าว ดังนี้ ๑) คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๔๒๑/๒๕๒๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๐ เรื่อง จัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ๒) ข้อบังคับสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ว่าด้วยการดำเนินงานและการประชุม พ.ศ. ๒๕๓๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๓๗ ๓) ระเบียบกระทรวงแรงงาน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกตั้งกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้างและกรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้างในสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๔) ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง แบบบัตรแสดงตนรับรองการเป็นกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

๗. รายชื่อกฎหมายที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ
- ไม่มี

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน โดยกำหนดให้มือสมัครระดับชาติในการบริหารแรงงาน เป็นการอาศัยความร่วมมือจากฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐบาล ในระบบไตรภาคี โดยเปิดโอกาสให้ทั้ง ๓ ฝ่าย ได้ร่วมพิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และมาตรการด้านแรงงานของประเทศเสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่นายจ้าง - ลูกจ้าง สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ประสานการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ในด้านการศึกษาอบรม

และให้การแนะนำด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งที่เป็นของรัฐ ของเอกชน และประชาชนทั่วไป โดยมีหน่วยงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติเป็นองค์กรเชื่อมโยงประสานกับหน่วยงานด้านแรงงาน

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ให้จัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนและดำเนินการด้านแรงงาน จึงกำหนดมาตรการ ดังนี้

(๑) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของรัฐบาลในการเสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้น และมาตรการแก้ไข

(๒) กำหนดให้สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติทำหน้าที่พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และมาตรการด้านแรงงานของประเทศ เพื่อให้มีการใช้แรงงานอย่างเต็มที่ มีการให้ความคุ้มครอง และสวัสดิการแก่ผู้ใช้แรงงานที่เหมาะสม ขจัดความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มผู้ใช้แรงงาน ตลอดจนพิจารณาความต้องการอันจำเป็นของผู้ใช้แรงงาน

(๓) กำหนดให้มีกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ อยู่ในตำแหน่งได้คราวละ ๒ ปี และจะอยู่ในตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน ๔ ปี

(๔) กำหนดให้สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติขึ้นต่อกระทรวงมหาดไทย (ปัจจุบันได้โอนมาเป็นอำนาจหน้าที่กระทรวงแรงงาน) และให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการ

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เป็นการให้จัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติในรูปแบบของคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน จึงเป็นกฎหมายที่ไม่มีบทบัญญัติให้ประชาชนต้องกระทำการ หรืองดเว้นกระทำการ

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ การพัฒนาของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เป็นองค์กรไตรภาคีที่จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาด้านแรงงานของรัฐบาล การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ ๑ - ชุดที่ ๑๙ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ - ปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ ข้อเสนอการจัดตั้งกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติได้เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้จัดตั้งกระทรวงแรงงาน และเสนอโครงสร้างกระทรวงแรงงานประกอบด้วย ๖ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเลขานุการรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน ซึ่งในปัจจุบันหน่วยงานต่าง ๆ อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงแรงงาน ในเรื่องปัญหาการว่างงาน สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาการว่างงาน โดยมี ๓ มาตรการ มาตรการระยะสั้น เช่น ส่งเสริมการสร้างงานและการลงทุนในภาคเอกชนด้วยนโยบายการเงินการคลังของรัฐบาล มาตรการระยะยาว เช่น ส่งเสริมการผลิตและการใช้สินค้าภายในประเทศเพื่อทำให้เกิดการจ้างงานในประเทศมากขึ้น และมาตรการเสริม เช่น การขยายงานบริการจัดหางานและบริการข่าวสารตลาดแรงงาน ข้อเสนอแนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ๓ สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) อาทิ กำหนดให้มีการจัดทำแผนการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่ชัดเจนและต่อเนื่อง ให้มีการจัดทำฐานข้อมูลคนต่างด้าวและแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ทบทวนมาตรการจำกัดพื้นที่แรงงานต่างด้าว ซึ่งกรมการจัดหางานในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบได้รับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการรับจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว และแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมือง

สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติยังมีผลการดำเนินงานอยู่ถึงปัจจุบัน ชุดที่ ๑๙ ในสถานการณ์ที่มีการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ (โควิด - ๑๙) สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีข้อเสนอเพื่อจัดทำมาตรการบรรเทาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ เช่น มาตรการเสริมสภาพคล่องด้วยการลดเงินสมทบประกันสังคม มาตรการเสริมสภาพคล่องให้กับนายจ้างเพื่อให้ชะลอการเลิกจ้าง มาตรการห้ามแรงงานต่างด้าวเดินทางกลับประเทศ มาตรการผ่อนปรนการฝึกอบรมเพื่อยกระดับฝีมือแรงงาน เป็นต้น และข้อเสนอเพื่อการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของลูกจ้างผู้ประกันตน แนวทางแก้ไขปัญหาลดผลกระทบต่อการจ้างงานของสถานประกอบการ รวมทั้งการหางานทำ และการดำรงชีพของลูกจ้างผู้ประกันตน ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ เช่น กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้นำเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานมาใช้ในการส่งเสริม สนับสนุน ฝึกอบรมผู้ใช้แรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ขยายการนำมาตรการแรงงานสัมพันธ์เชิงรุกเชิงป้องกันมาใช้ เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างนายจ้าง ลูกจ้าง และแรงงานส่งเสริมและให้ความรู้รูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ เช่น VDO Call หรือ VDO Conference ด้วยเหตุนี้ คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ จึงยังมีความจำเป็น แต่สมควรได้รับการปรับปรุงคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติให้มีรูปแบบโครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่ชัดเจนเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

(๑) สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติเป็นช่องทางในการสร้างการมีส่วนร่วมให้ทุกฝ่าย (ภาครัฐ นายจ้าง ลูกจ้าง) ได้มีการระดมความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านแรงงาน และลดปัญหาความขัดแย้งอันอาจเกิดขึ้นจากการทำงานที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศได้

(๒) นายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ใช้แรงงาน มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและการตัดสินใจของรัฐ โดยการเสนอความเห็นในเชิงนโยบาย ข้อเสนอด้านข้อกำหนดต่าง ๆ เพื่อให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้

(๓) ข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี/รัฐบาล ได้นำมาสู่การพัฒนาทางด้านแรงงานในประเทศไทย เช่น พิจารณาโครงการประกันสังคม การขยายความคุ้มครองการเจ็บป่วยนอกงาน นำมาสู่การพัฒนาทางด้านประกันสังคม

(๔) ข้อเสนอที่เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาไปพิจารณาดำเนินการขยายผลให้เกิดผลเป็นรูปธรรมมากขึ้น เช่น ข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา กรมการจัดหางานรับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาไปดำเนินการรับจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในลักษณะศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One - stop Service)

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน
- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบต่อที่สำคัญ

เนื่องจากการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาและพัฒนาแรงงานแห่งชาติตามคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เพื่อให้มีกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐบาล ในระบบไตรภาคี ร่วมพิจารณาให้ข้อเสนอแนะนโยบายแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหา เป็นการประสานความร่วมมือและความเข้าใจอันดีต่อกัน และเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านแรงงานให้กับลูกจ้าง ดังนั้น คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ จึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน ไม่เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ไม่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบต่อที่สำคัญ

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เนื่องจากคำสั่งคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เป็นกฎหมายที่ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดและโทษ จึงไม่มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

มีสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ ๑ - ๑๙ มีผลการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคำสั่งคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ จำนวน ๑๘๖ เรื่อง ดังนี้

(๑) พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และมาตรการด้านแรงงานของประเทศ จำนวน ๘๕ เรื่อง

(๒) เสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข จำนวน ๔๘ เรื่อง

(๓) เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่นายจ้าง - ลูกจ้าง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐในด้านแรงงาน รวมถึงการดูแลให้การศึกษอาบรมให้เป็นไปตามหลักสูตร จำนวน ๔ เรื่อง

(๔) เสนอหลักสูตรวิชาการแรงงานแก่สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมกับระดับความรู้และท้องที่ จำนวน ๓ เรื่อง

(๕) ประสานการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ในด้านการศึกษาอาบรมจากองค์การ มูลนิธิ หรือสถาบันอื่น ๆ ทั้งที่มาจากภายในประเทศและภายนอกประเทศ จำนวน ๙ เรื่อง

(๖) ให้การแนะนำด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งที่เป็นของรัฐ ของเอกชน และประชาชนทั่วไป จำนวน ๓๗ เรื่อง

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ดังนี้

(๑) การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติขาดความคล่องตัว และไม่เป็นที่รู้จัก เนื่องจากข้อกำหนดในคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ขาดการกำหนดองค์ประกอบและระยะเวลาการจัดตั้งองค์กรหลักเพื่อสนับสนุนงานด้านวิชาการให้กับสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ

(๒) คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ซึ่งเป็นกฎหมายรองรับการปฏิบัติหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๙ ในช่วงที่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองการปกครองของประเทศ และเนื่องจากปัจจุบันกฎหมายต่าง ๆ จะตราอยู่ในรูปแบบของพระราชบัญญัติการมีกฎหมายที่ใช้คือ คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ จึงไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในระบอบประชาธิปไตย

(๓) ไม่มีผู้มีอำนาจร่วมผลักดันข้อเสนอในเชิงนโยบาย ข้อเสนอด้านข้อกฎหมายเพื่อให้รัฐบาลรับข้อเสนอไปพิจารณาดำเนินการ

(๔) กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งระยะเวลา ๒ ปี เมื่อกรรมการหมดวาระลง ทำให้การพิจารณาข้อเสนอต่าง ๆ เป็นไปอย่างไม่ต่อเนื่อง

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ มีความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น ดังนี้

(๑) มีความใกล้เคียงกับคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพ (กพร.ปช.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒

เนื่องจากสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้าง และนายจ้าง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐในด้านแรงงาน และประสานการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ในด้านการศึกษาอบรม ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพ (กพร.ปช.) มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและแนวทางในการพัฒนาฝีมือแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพของผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงาน และประสานแผนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ประสานนโยบาย แผนการพัฒนาฝีมือแรงงาน และแผนการฝึกอาชีพ

(๒) มีความใกล้เคียงกับคณะกรรมการสภาการศึกษาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ เนื่องจากสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้าง และนายจ้าง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐในด้านแรงงาน ซึ่งสภาการศึกษาที่มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนการศึกษาแห่งชาติที่บูรณาการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและกีฬา กับการศึกษาทุกระดับ

(๓) มีความใกล้เคียงกับสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (สคช.) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้าง และนายจ้าง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐในด้านแรงงาน ซึ่งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (สคช.) มีอำนาจหน้าที่กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะ และประเภทของสถานศึกษาสถานประกอบการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรเอกชนที่เป็นผู้จัดทำมาตรฐานอาชีพ

ทั้งนี้ แม้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เทียบมานี้จะมีความใกล้เคียงกัน แต่อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติยังมีความแตกต่างจากหน่วยงานอื่นในด้านการมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาแรงงาน และเสนอหลักสูตรการศึกษาด้านแรงงาน

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

ตั้งแต่มีการบังคับใช้คำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ไม่มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญ หรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากคำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ จึงไม่มีการใช้ระบบอนุญาต และการให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจ และการกำหนดโทษอาญาในกฎหมายนี้

คำสั่งคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ มีระบบคณะกรรมการ โดยสภาที่ปรึกษาและพัฒนาแรงงานแห่งชาติยังทำหน้าที่พิจารณาแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน ซึ่งมีความเหมาะสมอยู่ในปัจจุบัน

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว โดยวิธีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) และผ่านเว็บไซต์กระทรวงแรงงาน (www.mol.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

☑ ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง โดยการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเชิญชวนให้เข้าร่วมตอบแบบสำรวจในระบบ Google forms ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ผ่านสัมมนาไตรภาคีทางวิชาการ เรื่อง “๕๕ ปี สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ผลสัมฤทธิ์ต่อการพัฒนาแรงงานของประเทศไทย” เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และมีหนังสือเวียน หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ขอความอนุเคราะห์ร่วมรับฟังความคิดเห็น ในการประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

นายจ้าง ลูกจ้าง หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป มีความเห็นสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
ความเห็นต่อบทบาทหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ มีความเหมาะสมและสอดคล้อง กับสภาพการณ์ปัจจุบัน ผลการสำรวจผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๑๒๒ คน พบว่าเหมาะสม ๙๙ คน ร้อยละ ๘๑.๑๕ ไม่เหมาะสม ๒๓ คน ร้อยละ ๑๘.๘๕ และด้วยวิธีอื่น ๒๐๘ คน พบว่าเหมาะสม ๑๘๔ คน ร้อยละ ๘๘.๕ ไม่เหมาะสม ๒๔ คน ร้อยละ ๑๑.๕ ซึ่งในส่วนที่เห็นว่าไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ เช่น การเสนอ หลักสูตรการศึกษาแก่นายจ้างและลูกจ้าง มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรเพิ่มบทบาทหน้าที่ด้านการฝึกอบรม พัฒนาอาชีพ และข้อเสนอสิทธิประโยชน์ด้านแรงงาน

ความเห็นต่อบทบาทหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ ปัจจุบัน (ตอบได้มากกว่า ๑ เรื่อง) ผลการสำรวจผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๖๘ คน โดยเห็นว่าในเรื่องเสนอ หลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้างและนายจ้าง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐในด้านแรงงาน ๒๕ คน ร้อยละ ๓๖.๗๖ ในเรื่องประสานการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ในด้านการศึกษาอบรมจากองค์การ มูลนิธิ หรือสถาบันอื่น ๆ ๒๔ คน ร้อยละ ๓๕.๒๙ ในเรื่องพิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และมาตรการด้านแรงงาน ของประเทศ ๒๓ คน ร้อยละ ๓๓.๘๒ และด้วยวิธีอื่น ๗๒ คน เห็นว่าในเรื่องเสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงาน ที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข ๓๗ คน ร้อยละ ๕๑.๔ ในเรื่องให้การแนะนำด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งที่เป็นของรัฐ ของเอกชนและประชาชนทั่วไป ๓๗ คน ร้อยละ ๕๑.๔

ความเห็นต่อการเพิ่มเติมบทบาทหน้าที่สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ผลการสำรวจ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๗๐ คน พบว่าไม่ควรเพิ่มเติม ๕๕ คน ร้อยละ ๗๘.๕๗ ควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ ๑๕ คน ร้อยละ ๒๑.๔๓ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เช่น เพิ่มเติมบทบาทหน้าที่ด้านการฝึกอบรมพัฒนาอาชีพ การดำเนินการ เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ด้านแรงงาน และด้วยวิธีอื่น ๘๗ คน พบว่าไม่ควรเพิ่มเติม ๕๙ คน ร้อยละ ๖๗.๘ ควรเพิ่มเติม อำนาจหน้าที่ ๒๘ คน ร้อยละ ๓๒.๒ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรมีอำนาจหน้าที่การจัดหลักสูตรต่าง ๆ ให้ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน

ความเห็นในเรื่ององค์ประกอบของกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ผลการสำรวจ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๑๒๒ คน พบว่าเหมาะสม ๙๒ คน ร้อยละ ๗๕.๔๑ ไม่เหมาะสม ๓๐ คน ร้อยละ ๒๔.๕๙ และด้วยวิธีอื่น ๒๐๘ คน พบว่าเหมาะสม ๑๗๕ คน ร้อยละ ๘๔.๑ ไม่เหมาะสม ๓๓ คน ร้อยละ ๑๕.๙ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เช่น ควรมีกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากทุกภาคส่วน ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิกฎหมาย ด้านการบริหารแรงงาน แรงงานนอกระบบ NGOs

ความเห็นในเรื่องวาระการดำรงตำแหน่งได้คราวละ ๒ ปี แต่จะอยู่ติดต่อกันเกิน ๔ ปีไม่ได้ ผลการสำรวจ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๑๒๒ คน พบว่าเหมาะสม ๑๑๓ คน ร้อยละ ๙๒.๖๒ ไม่เหมาะสม ๙ คน ร้อยละ ๗.๓๘ และด้วยวิธีอื่น ๒๐๘ คน พบว่าเหมาะสม ๑๙๑ คน ร้อยละ ๙๑.๘ ไม่เหมาะสม ๑๗ คน ร้อยละ ๘.๒ โดยมีความเห็น เพิ่มเติมว่า ควรมีวาระมากกว่า ๒ ปี เพื่อให้มีความต่อเนื่องของภารกิจ

ความเห็นต่อการกำหนดให้สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติขึ้นต่อกระทรวงแรงงาน ผลการสำรวจผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๑๒๒ คน พบว่าเหมาะสม ๑๐๙ คน ร้อยละ ๘๙.๓๔ ไม่เหมาะสม ๑๓ คน ร้อยละ ๑๐.๖๖ และด้วยวิธีอื่น ๒๐๘ คน พบว่าเหมาะสม ๒๐๐ คน ร้อยละ ๙๖.๒ ไม่เหมาะสม ๘ คน ร้อยละ ๓.๘ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติควรขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี

ความเห็นต่อผลการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ ๑ - ๑๙ จำนวน ๑๘๖ เรื่อง ผลการสำรวจผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๑๒๒ คน พบว่าเห็นด้วย ๑๑๑ คน ร้อยละ ๙๐.๙๘ ไม่เห็นด้วย ๑๑ คน ร้อยละ ๙.๐๒ และด้วยวิธีอื่น ๒๐๘ คน พบว่าเห็นด้วย ๒๐๐ คน ร้อยละ ๙๖.๒ ไม่เห็นด้วย ๘ คน ร้อยละ ๓.๘

ความเห็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ส่งผลกระทบต่อประชาชนหรือไม่ ผลการสำรวจผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๑๒๒ คน พบว่าไม่มีผลกระทบ ๑๒๐ คน ร้อยละ ๙๘.๓๖ มีผลกระทบ ๒ คน ร้อยละ ๑.๖๔ และด้วยวิธีอื่น ๒๐๘ คน พบว่าไม่มีผลกระทบ ๑๙๗ คน ร้อยละ ๙๔.๗ มีผลกระทบ ๑๑ คน ร้อยละ ๕.๓ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ส่งผลกระทบต่อได้เป็นอุปสรรคแต่ควรทบทวนทุกมิติว่าส่วนใดที่ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมหรือไม่

ความเห็นต่อปรับปรุงคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙ ให้มีรูปแบบโครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยตรากฎหมายเป็นพระราชบัญญัติ ผลการสำรวจผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ๑๒๒ คน พบว่าเห็นด้วย ๑๑๔ คน ร้อยละ ๙๓.๔๔ ไม่เห็นด้วย ๘ คน ร้อยละ ๖.๕๖ และด้วยวิธีอื่น ๒๐๘ คน พบว่าเห็นด้วย ๑๙๘ คน ร้อยละ ๙๕.๒ ไม่เห็นด้วย ๑๐ คน ร้อยละ ๔.๘

ผู้ตอบแบบสอบถามมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

ควรมีการทบทวนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เนื่องจากในปัจจุบันมีหน่วยงานและคณะกรรมการไตรภาคีชุดอื่น ๆ ที่ทำหน้าที่คล้ายกันในการให้ข้อเสนอแนะนโยบาย ควรปรับปรุงโครงสร้างของคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น ควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะ และควรเพิ่มตัวแทนจากภาคแรงงานอื่น ๆ ให้เข้ามาร่วมเป็นคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบที่ครอบคลุมทั้งภาครัฐ เอกชน NGOs และแรงงานนอกระบบ ควรให้มีกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ โดยให้มีการทำงานแบบไตรภาคีในลักษณะคณะกรรมการระดับชาติ (Super board) ในสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารภาคผนวกที่แนบมาพร้อมนี้

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายมาประกอบการพิจารณา เนื่องจากคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ประกาศใช้ก่อนที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลใช้บังคับ จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะต้องมีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

เพื่อให้ นายจ้าง ลูกจ้าง ตลอดจนผู้ใช้แรงงาน ได้รับสิทธิประโยชน์ในการเข้าถึงการพิจารณาสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติได้สะดวก รวดเร็ว มากยิ่งขึ้น สามารถแก้ไขปัญหาแรงงานได้ทันที่สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานในฐานะหน่วยงานที่บังคับใช้คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน

ฉบับที่ ๔๗ ได้มีคำสั่งกระทรวงแรงงานเกี่ยวกับการมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ และคำสั่งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติเกี่ยวกับการแต่งตั้งเลขานุการคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เพื่อเป็นเลขานุการดำเนินการประชุมคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ซึ่งผลของการออกกฎนั้นส่งผลดีต่อประชาชน ทำให้ได้รับสิทธิประโยชน์จากการมีข้อเสนอต่าง ๆ ที่สำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติดำเนินการ เช่น ข้อเสนอเพื่อการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ (โควิด - ๑๙) สำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติได้มีหนังสือเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้มอบหมายให้ปลัดกระทรวงแรงงานพิจารณาดำเนินการ และปลัดกระทรวงแรงงานได้มอบหมายให้กองยุทธศาสตร์และแผนงานดำเนินการ กองยุทธศาสตร์และแผนงานในฐานะเลขานุการคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติจึงได้มีหนังสือแจ้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน ได้แก่ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสำนักงานประกันสังคม พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และหน่วยงานได้แจ้งผลการดำเนินการให้ทราบ

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ มีการบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ - พ.ศ. ๒๕๖๕ ปัจจุบัน เป็นระยะเวลา ๔๕ ปี เมื่อจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติตามคำสั่งแล้ว สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย อาทิ พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และมาตรการด้านแรงงานของประเทศ เสนอความเห็นปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่นายจ้าง - ลูกจ้าง ประสานการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ในด้านการศึกษาอบรม ให้การแนะนำด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติได้มีการจัดประชุมคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติชุดที่ ๑ - ชุดที่ ๑๙ เพื่อพิจารณาข้อเสนอ ปัญหาแรงงานต่าง ๆ และเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเพื่อให้พิจารณาข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ และมีข้อเสนอบางเรื่องที่หน่วยงานรับไปดำเนินการ เช่น ข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา กรมการจัดหางานได้นำไปพิจารณาดำเนินการ ข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ จึงเป็นประโยชน์กับนายจ้าง ลูกจ้าง ตลอดจนผู้ใช้แรงงาน เนื่องจากก่อให้เกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย โดยมีคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติเป็นผู้แทนภาครัฐ และภาคเอกชน ในการแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน ที่ผ่านมากกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติไปใช้ในการวางแผน หรือแก้ปัญหาด้านแรงงาน หรือด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น จะเห็นได้จากผลการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติตามอำนาจหน้าที่ของคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔๗) ทั้ง ๑๘๖ เรื่อง ได้แก่

ข้อ	อำนาจหน้าที่ ตาม พร.๔๗	จำนวนเรื่องที่เสนอ/ ดำเนินการ (เรื่อง)
๑.	พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และมาตรการด้านแรงงานของประเทศ เพื่อให้มีการใช้แรงงานอย่างเต็มที่ มีการให้ความคุ้มครอง และสวัสดิการแก่ผู้ใช้แรงงานที่เหมาะสม จัดความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มผู้ใช้แรงงาน ตลอดจนพิจารณาความต้องการอันจำเป็นของผู้ใช้แรงงานด้วย อาทิ มาตรการแก้ไขปัญหาคารว่างงาน ข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา	๘๕
๒.	เสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข อาทิ พิจารณาโครงการประกันสังคม ปัญหาความปลอดภัยในการทำงานของผู้ใช้แรงงานและแนวทางแก้ไข พิจารณาแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาทำงานประเทศไทย การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย	๔๘
๓.	เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้าง และนายจ้าง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐในด้านแรงงาน รวมถึงการดูแลให้การศึกษาดูแลให้เป็นไปตามหลักสูตรด้วย อาทิ เสนอความเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพในสถานประกอบการ พ.ศ. เสนอหลักสูตรการฝึกอบรมนายจ้างลูกจ้าง	๔
๔.	เสนอหลักสูตรวิชาการแรงงานแก่สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับระดับความรู้และท้องถิ่น อาทิ เสนอโครงสร้างหลักสูตรวิชาการแรงงานในระดับอุดมศึกษา ข้อเสนอแนวทางการส่งเสริมการศึกษาด้านแรงงานในระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอาชีวศึกษา	๓
๕.	ประสานการให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ในด้านการศึกษาอบรมจากองค์กร มูลนิธิหรือสถาบันอื่น ๆ ทั้งที่มาจากภายในประเทศ และภายนอกประเทศ อาทิ เสนอแนะแนวทางการพัฒนาฝีมือแรงงาน ข้อเสนอเรื่อง แนวทางการส่งเสริมโอกาสด้านอาชีพและการทำงานของผู้สูงอายุ	๙
๖.	ให้การแนะนำด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งที่เป็นของรัฐ ของเอกชน และประชาชนทั่วไป อาทิ ข้อเสนอแนะมาตรการด้านความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน ข้อเสนอเพื่อการแก้ไขปัญหามลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ โควิด-๑๙	๓๗
รวม		๑๘๖

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งตลอดระยะเวลาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๙ ที่ผ่านมามีคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ มีข้อเสนอต่าง ๆ ให้รัฐบาลดำเนินการ อาทิ ข้อเสนอการจัดตั้งกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (โดยโอนอำนาจหน้าที่มาจากกระทรวงมหาดไทย ปัจจุบันเป็นกระทรวงแรงงาน) ข้อเสนอโครงการประกันสังคม (เสนอแนวทางปรับปรุงขยายความคุ้มครองการเจ็บป่วยนอกรางานจนนำมาสู่การพัฒนาทางด้านประกันสังคม) เสนอความเห็น เรื่องร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพในสถานประกอบการ พ.ศ. (นำมาสู่การตราพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕) ข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหามลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ (พนักงานรักษาความปลอดภัยมีมาตรฐานวิชาชีพ) ข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย (การรับจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว และแก้ไขปัญหาลูกจ้างต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมือง) ข้อเสนอแนะมาตรการด้านความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน (นำมาสู่การตรากฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน) ข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา (การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวในลักษณะศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ One - stop Service)

ในปัจจุบันการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ ๑๙ มีข้อเสนอเพื่อแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน อาทิ ข้อเสนอเพื่อการแก้ไขปัญหามลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ โควิด - ๑๙ ข้อเสนอเชิงนโยบายจากโครงการศึกษาวิเคราะห์ เรื่อง การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน (Reskill/Upskill/Newskill) เพื่อยกระดับการทำงานและพัฒนาสู่อาชีพใหม่ ซึ่งข้อเสนอต่าง ๆ ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ มีการนำไปใช้ในการพัฒนาขยายผลการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน ดังนั้น การบังคับใช้คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เนื่องจากคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ให้ทำหน้าที่พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ และแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน เมื่อพิจารณาแล้วจะเป็นประโยชน์กับนายจ้าง ลูกจ้าง ตลอดจนผู้ใช้แรงงาน โดยไม่ทำให้ประชาชนเกิดภาระหรือรัฐมีต้นทุนเพิ่มขึ้น และอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ไม่ได้มีอำนาจที่เกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง และไม่ได้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติ จึงไม่ทำให้ประชาชนมีภาระหรือส่งผลกระทบต่อประชาชนแต่อย่างใด

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ไม่ได้เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์จากการบังคับใช้กฎหมาย

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ พิจารณาตามรอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๑๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถือว่าเป็นกฎหมายที่มีความคุ้มค่าและได้สัดส่วน เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มุ่งเน้นสิทธิประโยชน์ของนายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ใช้แรงงานที่จะได้รับเพิ่มเติมจากข้อกฎหมาย ข้อเสนอ และมาตรการแก้ไขปัญหาด้านแรงงานเป็นสำคัญ

กระบวนการจัดทำข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เพื่อให้ได้มาซึ่งนโยบายการพัฒนากฎหมาย มาตรการแก้ปัญหาด้านแรงงานของประเทศ ตามข้อบังคับสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติว่าด้วยการดำเนินงานและการประชุม พ.ศ. ๒๕๓๗ จะต้องเกิดจากการประชุมหารือ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อสรุปและข้อเท็จจริงต่าง ๆ แม้ต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการ แต่เมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ประชาชนได้รับถือว่าใช้ต้นทุนน้อย เนื่องจากผลลัพธ์ที่เกิดขึ้น ๑) สามารถแก้ปัญหาสำคัญด้านแรงงานที่มีอยู่ในขณะนั้น อาทิ มาตรการแก้ไขปัญหาคาร่างงาน ข้อเสนอแนวทางการส่งเสริมโอกาสด้านอาชีพและการทำงานของผู้สูงอายุ ข้อเสนอเพื่อการแก้ไขปัญหาลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ โควิด-๑๙ และ ๒) ข้อเสนอหลายเรื่องของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติเป็นรากฐานการพัฒนากฎหมายมาจนถึงปัจจุบัน อาทิ เสนอความเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการฝึกอาชีพในสถานประกอบการ พ.ศ. ข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาลดผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อเสนอแนะมาตรการด้านความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน เป็นต้น ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของสภาที่ปรึกษาและพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ ๑ - ชุดที่ ๑๙ จำนวน ๑๘๖ เรื่อง ซึ่งเป็นข้อเสนอที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาด้านแรงงาน และประโยชน์ต่อประชาชนผู้ใช้แรงงาน โดยที่ประชาชนไม่มีภาระในการปฏิบัติตามกฎหมายนี้ เพราะไม่ได้มีข้อจำกัดในเรื่องหนึ่งเรื่องใดเป็นการเฉพาะแต่ครอบคลุมทุกประเด็นปัญหาด้านแรงงาน ทำให้ปัญหาของประชาชนได้รับการแก้ไขรวดเร็ว เป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชน ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนากฎหมายผ่านกระบวนการพิจารณาในรูปแบบของคณะกรรมการที่เป็นสากล เป็นที่ยอมรับในเชิงวิชาการ น่าเชื่อถือ มีทรัพยากรที่รัฐต้องใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายเพียงเล็กน้อยเท่านั้น เมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ประชาชนได้รับถือว่ามีความคุ้มค่า

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

จากการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งนายจ้าง ลูกจ้าง หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป (โปรดศึกษาเพิ่มเติมในข้อ ๑๙ การรับฟังความคิดเห็น) พบว่า ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่เห็นว่า อำนาจหน้าที่บางประการไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันแล้ว ควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ โดยนำเนื้อหาของอำนาจหน้าที่ทั้ง ๖ ข้อ ได้แก่ ๑) พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และมาตรการด้านแรงงานของประเทศ ๒) เสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้น และมาตรการแก้ไข ๓) เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้าง และนายจ้าง ๔) เสนอหลักสูตรวิชาการแรงงาน แก่สถาบันการศึกษาต่างๆ ๕) ประสานการให้ความช่วยเหลือต่างๆ ในด้านการศึกษาอบรม ๖) ให้การแนะนำ ด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่าง ๆ มาทบทวนใหม่อีกครั้ง ให้มีความเหมาะสมกับบริบทของสังคมแรงงาน ปัจจุบัน โดยการเพิ่มด้านการพิจารณาจัดทำข้อเสนอให้ความเห็นเกี่ยวกับการฝึกอบรมด้านอาชีพหรือการพัฒนาทักษะแรงงาน สิทธิประโยชน์ของแรงงานนอกระบบ ผู้สูงอายุ คนพิการ ซึ่งในปัจจุบันเรื่องดังกล่าวค่อนข้างมีความสำคัญตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาและพัฒนาแรงงานแห่งชาติ มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนั้น จึงสมควรปรับปรุงคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ กำหนดอำนาจหน้าที่ องค์ประกอบของคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ วาระการดำรงตำแหน่ง และให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการ ให้มีรูปแบบโครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยอาจมีการตรากฎหมายเป็นพระราชบัญญัติ

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือ มีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติเป็นการปฏิบัติงานโดยคณะกรรมการ ที่มีผู้แทนมาจาก ๓ ฝ่าย ผู้แทนฝ่ายรัฐบาล ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง และลูกจ้าง จึงเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนา ด้านแรงงาน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การทำงานมีความทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการณ์ จึงควรปรับปรุง โครงสร้าง และอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เช่น

๑. ปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ โดยให้มีผู้แทนจาก องค์กรอื่นเพิ่มเติม เช่น องค์กรพัฒนาเอกชน NGOs องค์กรแรงงานนอกระบบ เป็นต้น

๒. ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติให้เหมาะสม โดยให้มี จำนวนกรรมการ ฝ่ายละเท่า ๆ กัน

๓. ทบทวนอำนาจหน้าที่คณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติใหม่ โดยให้มีบทบาท ครอบคลุมการเสนอแนะนโยบายด้านแรงงาน และแก้ปัญหาด้านแรงงานในระดับพื้นที่ ดังนี้

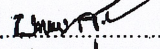
๑) พิจารณาข้อเสนอและข้อเรียกร้องจากฝ่ายนายจ้าง/ลูกจ้างและองค์กรต่าง ๆ เพื่อจัดทำเป็น ข้อเสนอในการพัฒนากฎหมายหรือยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน

๒) พิจารณาและให้ความเห็นด้านแรงงานในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๓) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย ด้านแรงงาน เพื่อการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายด้านแรงงานในระดับประเทศ และระดับพื้นที่

๔) สนับสนุน ส่งเสริม การจัดทำงานวิชาการ เพื่อพัฒนาด้านแรงงานให้สอดคล้องตามหลักสากล

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ..... 

(นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์)

ปลัดกระทรวงแรงงาน

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ.๑. นายอภิศักดิ์ แก้วสูงเนิน ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

๒. นางสาวเพียงจิต บุญฮวด ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

๓. นางสาวกัญชริญา แสนสุข นิติกรชำนาญการ

กองกฎหมาย โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๔๙๕

อีเมลล์ lawsection.mol@gmail.com

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. รูปแบบในการจัดเก็บข้อมูล

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานได้รับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายด้วยวิธีการ ๒ รูปแบบ ดังนี้

๑.๑ โดยวิธีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<http://law.go.th>) และผ่านเว็บไซต์กระทรวงแรงงาน (www.mol.go.th)

๑.๒ โดยวิธีการเชิญชวนให้เข้าร่วมตอบแบบสำรวจในระบบ Google forms ผ่านสัมมนาไตรภาคีทางวิชาการ เรื่อง “๔๕ ปี สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ผลสัมฤทธิ์ต่อการพัฒนาแรงงานของประเทศไทย” เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และมีหนังสือเวียนหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ขอความอนุเคราะห์ร่วมรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗

๒. ระยะเวลาในการแสดงความคิดเห็น

ระหว่างวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

๓. ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) แรงงานจังหวัด ผู้อำนวยการสำนัก/ศูนย์/กอง ผู้อำนวยการกลุ่มงาน
- (๒) กรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ชุดที่ ๑๙ และผู้ที่เคยปฏิบัติหน้าที่กรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ
- (๓) บุคลากรของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และกระทรวงแรงงาน
- (๔) หน่วยงานของรัฐ
- (๕) ผู้แทนนายจ้าง - ลูกจ้าง
- (๖) ประชาชนทั่วไป

๔. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

จากการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ ผลการสำรวจความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://law.go.th>) และด้วยวิธีอื่น Google forms ระหว่างวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ มีผู้ตอบแบบสำรวจความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔๗) จำนวนทั้งสิ้น ๓๓๐ คน สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ดังนี้

สำรวจความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗	ระบบกลางทางกฎหมาย		ด้วยวิธีอื่น Google forms		รวมระบบ
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ	ร้อยละ
๑. เพศ	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- หญิง	๙๒	๗๕.๔๑	๑๑๕	๕๕.๓	๖๒.๗
- ชาย	๓๐	๒๔.๕๙	๙๓	๔๕.๗	๓๗.๓

สำรวจความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของ คณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๓	รวมกลุ่มทางกฎหมาย		กิจกรรม Double forms		รวมทั้งหมด
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ	ร้อยละ
๒. อายุ	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- ต่ำกว่า ๑๘ ปี	-	-	-	-	-
- ๑๘ - ๓๐ ปี	๒๔	๑๙.๖๗	๔๓	๒๐.๗	๒๐.๓
- ๓๑ - ๔๐ ปี	๓๐	๒๔.๕๙	๕๔	๒๖.๐	๒๕.๕
- ๔๑ - ๕๐ ปี	๒๘	๒๒.๙๕	๗๐	๓๓.๗	๒๙.๗
- ๕๑ - ๖๐ ปี	๓๖	๒๙.๕๑	๓๗	๑๗.๘	๒๒.๑
- ๖๐ ปี ขึ้นไป	๔	๓.๒๘	๔	๑.๙	๒.๔
๓. ระดับการศึกษาสูงสุด	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- ต่ำกว่าประถมศึกษา	-	-	-	-	-
- ประถมศึกษา	-	-	๑	๐.๕	๐.๓
- มัธยมศึกษา/ปวช.	-	-	๑๕	๗.๒	๔.๕
- อนุปริญญา/ปวส.	๒	๑.๖๔	๑๖	๗.๗	๕.๕
- ปริญญาตรี	๕๘	๔๗.๕๔	๑๑๘	๕๖.๗	๕๓.๓
- ปริญญาโท	๖๑	๕๐.๐๐	๕๔	๒๖.๐	๓๔.๘
- ปริญญาเอก	๑	๐.๘๒	๓	๑.๔	๑.๒
- อื่นๆ	-	-	๑	๐.๕	๐.๓
๔. อาชีพ	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- รัฐบาล/พนักงานของรัฐ/รัฐวิสาหกิจ	๑๑๐	๙๐.๑๖	๑๒๖	๖๐.๖	๗๑.๔
- พนักงานบริษัทเอกชน	๘	๖.๕๖	๕๗	๒๗.๔	๒๐.๒
- เจ้าของธุรกิจ/อาชีพอิสระ	-	-	๑๗	๘.๒	๘.๒
- พนักงานสมาคม/มูลนิธิ/เครือข่าย	-	-	๑	๐.๕	๐.๕
- อื่นๆ	๔	๓.๒๘	๑	๐.๕	๒.๘
๕. ทานเห็นว่า บทบาทหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ มีความ เหมาะสมและสอดคล้อง กับสภาพการณ์ปัจจุบันหรือไม่	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน	๙๙	๘๑.๑๕	๑๘๔	๘๘.๕	๘๕.๘
- ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน	๒๓	๑๘.๘๕	๒๔	๑๑.๕	๑๔.๒
๖. กรณีใดบ้างที่ท่านเห็นว่า บทบาทหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงาน แห่งชาติตามคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔๓) ที่ไม่เหมาะสม กับสภาพการณ์ปัจจุบัน	๖๘	๑๐๐	๗๒	๑๐๐	๑๐๐
- พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และมาตรการ ด้านแรงงานของประเทศ	๒๓	๓๓.๘๒	๓๔	๔๗.๒	๔๐.๗
- เสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข	๒๑	๓๐.๘๘	๓๗	๕๑.๔	๔๑.๔
- เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้าง และนายจ้าง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในด้านแรงงาน รวมถึงการดูแลให้การศึกษาอบรมให้เป็นไปตามหลักสูตรด้วย	๒๕	๓๖.๗๖	๒๕	๓๔.๗	๓๕.๗
- เสนอหลักสูตรวิชาการแรงงานแก่สถาบันการศึกษาต่างๆ ให้เหมาะสมกับระดับ ความรู้ และท้องถิ่น	๒๐	๒๙.๔๑	๒๘	๓๘.๙	๓๔.๓
- ประสานการให้ความช่วยเหลือต่างๆ ในด้านการศึกษาอบรมจากองค์การ มูลนิธิ หรือสถาบันอื่นๆ ทั้งที่มาจากภายในประเทศ และภายนอกประเทศ	๒๔	๓๕.๒๙	๒๖	๓๖.๑๑	๓๕.๗

สำรวจความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของ คณะปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๕๗	ระบบกลางทางกฎหมาย		คีย์เวิร์ด Google forms		รวมผลตอบ
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	จำนวน (คน)	ร้อยละ
- ให้การแนะนำด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่างๆ ทั้งที่เป็นของรัฐ ของเอกชน และประชาชนทั่วไป	๒๓	๓๓.๘๒	๓๗	๕๑.๔	๕๒.๙
๗- ท่านเห็นวาทกรรมเพิ่มเติมบทกทหน้าทีสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติหรือไม่ อย่างไร	๗๐	๑๐๐	๘๗	๑๐๐	๑๐๐
- ไม่ควรเพิ่มเติม	๕๕	๗๘.๕๗	๕๙	๖๗.๘	๗๒.๖
- ควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ ข้อเสนอแนะ เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่การจัดหลักสูตรต่าง ๆ ให้ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน	๑๕	๒๑.๔๓	๒๘	๓๒.๒	๒๗.๔
๘- ท่านเห็นว่า องค์ประกอบของคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ จำนวน ๒๐ คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยมีกรรมการผู้แทนฝ่ายรัฐบาล ๑๐ คน ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และนายจ้างฝ่ายละ ๕ คน มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ อย่างไร	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เหมาะสม	๙๒	๗๕.๔๑	๑๗๕	๘๔.๑	๘๐.๙
- ไม่เหมาะสม ข้อเสนอแนะ ควรมีกรรมการผู้แทนจากทุกภาคส่วน ผู้แทนที่เข้ามายังขาดผู้เชี่ยวชาญในด้านเฉพาะ เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิกฎหมาย ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารแรงงาน	๓๐	๒๔.๕๙	๓๓	๑๕.๙	๑๙.๑
๙- ท่านเห็นว่า การกำหนดให้เมืองนครอิน เชน แรงงานนอกระบบ หรือองค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) เป็นต้น เข้ามามีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติหรือไม่	๘๒	๑๐๐	๙๘	๑๐๐	๑๐๐
- ควร ข้อเสนอแนะ เพื่อจะได้มีความหลากหลาย เพิ่มมุมมองให้มากขึ้น เป็นการบูรณาการหลายหน่วยงาน	๗๒	๘๗.๘๐	๘๐	๘๑.๖	๘๔.๔
- ไม่ควร	๑๐	๑๒.๒๐	๑๘	๑๘.๔	๑๕.๖
๑๐- ท่านเห็นว่า การกำหนดให้สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีวาระการดำรงตำแหน่งได้คราวละ ๒ ปี และจะอยู่ติดต่อกันเกิน ๔ ปี ไม่ได้ มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เหมาะสม	๑๑๓	๙๒.๖๒	๑๙๑	๙๑.๘	๙๓.๐
- ไม่เหมาะสม ข้อเสนอแนะ ควรมีวาระยาวนานกว่า ๒ ปี เนื่องจากให้ความต่อเนื่องของภารกิจ	๙	๗.๓๘	๑๗	๘.๒	๗.๐
๑๑- ท่านเห็นว่า หากกำหนดให้สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติขึ้นต่อกระทรวงแรงงานมีความเหมาะสมหรือไม่	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เหมาะสม	๑๐๙	๘๙.๓๔	๒๐๐	๙๖.๒	๙๐.๙
- ไม่เหมาะสม ข้อเสนอแนะ ควรขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี	๑๓	๑๐.๖๖	๘	๓.๘	๙.๑

สำรวจความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของ คณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗	ระบบกลางของทุกกรม		เว็บบอร์ด (Google forms)		รวมทั้งหมด
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ	ร้อยละ
๑๒. ทบทวนด้วยหรือไม่ว่า ผลการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงาน แห่งชาติ ชุดที่ ๑ - ๑๙ จำนวน ๑๘๖ เรื่อง มีข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนด้านแรงงาน และลดปัญหาความขัดแย้งได้	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เห็นด้วย	๑๑๑	๙๐.๙๘	๒๐๐	๙๖.๒	๙๔.๒
- ไม่เห็นด้วย	๑๑	๙.๐๒	๘	๓.๘	๕.๘
๑๓. ทบทวนเห็นด้วยหรือไม่ว่า สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ มีส่วนช่วย ในการผลักดันข้อเสนอของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และ มาตรการด้านแรงงานของประเทศ ให้ได้รับการพิจารณาจากรัฐบาล (ผลงานที่ผ่านมา จำนวน ๑๓๓ เรื่อง)	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เห็นด้วย	๑๑๑	๙๐.๙๘	๒๐๐	๙๖.๒	๙๔.๒
- ไม่เห็นด้วย	๑๑	๙.๐๒	๘	๓.๘	๕.๘
๑๔. ทบทวนเห็นด้วยหรือไม่ว่า สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีส่วนช่วยใน การเสนอหลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้าง และนายจ้าง สถาบันการศึกษา ตลอดจน เจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเหมาะสม (ผลงานที่ผ่านมา จำนวน ๗ เรื่อง)	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เห็นด้วย	๑๐๑	๘๒.๗๙	๑๙๖	๙๔.๒	๙๐.๖
- ไม่เห็นด้วย	๒๑	๑๗.๒๑	๑๒	๕.๘	๙.๔
๑๕. ทบทวนเห็นด้วยหรือไม่ว่า สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีส่วนช่วยใน การประสานกรให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ ในด้านการศึกษาอบรมจากองค์กร มูลนิธิ หรือสถาบันอื่น ๆ ทำให้นายจ้าง ลูกจ้าง ตลอดจนผู้ใช้แรงงานได้รับความ สะดวกมากยิ่งขึ้น (ผลงานที่ผ่านมา จำนวน ๙ เรื่อง)	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เห็นด้วย	๑๐๓	๘๕.๔๓	๑๙๖	๙๔.๒	๙๐.๖
- ไม่เห็นด้วย	๑๙	๑๕.๕๗	๑๒	๕.๘	๙.๔
๑๖. ทบทวนเห็นด้วยหรือไม่ว่า สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติมีส่วนช่วย ในการให้การแนะนำด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งที่เป็นของรัฐ ของเอกชน และประชาชนทั่วไป อันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาด้านแรงงาน (ผลงานที่ผ่านมา จำนวน ๓๗ เรื่อง)	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เห็นด้วย	๑๑๒	๙๑.๘๐	๑๙๙	๙๕.๗	๙๔.๒
- ไม่เห็นด้วย	๑๐	๘.๒๐	๙	๔.๓	๕.๘
๑๗. ทบทวนเห็นด้วยหรือไม่ หากสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติจะมีการ รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในระดับพื้นที่ เพื่อนำมาจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับ นโยบายด้านแรงงานแก่รัฐบาล	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เห็นด้วย	๑๑๗	๙๕.๙๐	๒๐๑	๙๖.๖	๙๖.๔
- ไม่เห็นด้วย	๕	๔.๑๐	๗	๓.๔	๓.๖
๑๘. ทบทวนเห็นว่า การปฏิบัติหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ส่งผลกระทบต่อหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของ ประชาชน อันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- ไม่มีผลกระทบ	๑๒๐	๙๘.๓๖	๑๙๗	๙๔.๗	๙๖.๑
- มีผลกระทบ	๒	๑.๖๔	๑๑	๕.๓	๓.๙
<u>ข้อเสนอแนะ</u> ส่งผลกระทบต่อแต่มีได้เป็นอุปสรรค ควรทบทวนทุกมิติว่าส่วนใดที่ก่อให้เกิดความ ไม่เป็นธรรมหรือไม่					

สำรวจความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นข้อมูลประเมินผลสัมฤทธิ์คำสั่งของ คณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗	ระบบกลางทางกฎหมาย		ด้วยวิธีอื่น Google forms		รวมระบบ
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	จำนวน (คน)	ร้อยละ
๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ หากจะมีการปรับปรุงคำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔๗) ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙ ซึ่งเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติให้มีรูปแบบโครงสร้างองค์กรและอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยตรากฎหมายเป็นพระราชบัญญัติ	๑๒๒	๑๐๐	๒๐๘	๑๐๐	๑๐๐
- เห็นด้วย	๑๑๔	๙๓.๔๔	๑๙๘	๙๕.๒	๙๔.๕
- ไม่เห็นด้วย	๘	๖.๕๖	๑๐	๔.๘	๕.๕
<p>๒๐. ในภาพรวมท่านเห็นว่า คำสั่งของคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔๗) ควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องใด เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปรดให้ข้อเสนอแนะ</p> <p>ข้อเสนอแนะ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรมีการทบทวนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เนื่องจากในปัจจุบันมีหน่วยงานและคณะกรรมการไตรภาคีชุดอื่นๆ ที่ทำหน้าที่คล้ายกันในการให้ข้อเสนอแนะนโยบายในภาพรวมทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และแรงงาน ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการไตรภาคีของกระทรวงแรงงานที่ทำหน้าที่ในการเสนอความเห็นในประเด็นด้านแรงงานต่างๆ แก่กระทรวงแรงงาน และรัฐบาล เช่น คณะกรรมการค่าจ้าง คณะกรรมการพัฒนาการจัดหางาน คณะกรรมการสวัสดิการแรงงาน คณะกรรมการกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง ฯลฯ - ควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ให้มีความเหมาะสมกับบริบทของสังคมแรงงานปัจจุบัน ซึ่งอำนาจหน้าที่บางอย่าง เช่น การเสนอหลักสูตร ในปัจจุบันไม่มีความจำเป็นแล้ว เนื่องจากมีหลายหน่วยงานที่ดำเนินการอยู่ - ควรปรับปรุงโครงสร้างของคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น ควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะ และควรเพิ่มตัวแทนจากภาคแรงงานอื่นๆ ให้เข้ามาร่วมเป็นคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ โดยมีองค์ประกอบที่ครอบคลุมทั้งภาครัฐ เอกชน และ NGO และแรงงานนอกระบบ - ควรยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ และปรับปรุงโครงสร้างให้เป็นหน่วยงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน โดยใช้กลไกคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติในการขับเคลื่อน - ควรมีการศึกษาและปรับปรุงอำนาจของคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน เพื่อให้ทันสมัยส่งผลให้การปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพ - ควรยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ ๔๗ และปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยจัดทำคำสั่งใหม่หรือตรากฎหมายระดับพระราชบัญญัติ เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนภารกิจของสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ จะทำให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น - ควรมีการนำเอาตัวชี้วัดของแต่ละหน่วยงานมาปรับปรุงใหม่ เพื่อสะท้อนกับความเป็นไปของสภาพเศรษฐกิจและเข้าถึงปัญหาของประชาชน สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุด และควรให้ความรู้ที่เป็นประโยชน์ในด้านต่างๆ เกี่ยวกับแรงงาน ความเป็นธรรม แก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ค่าจ้าง และความเท่าเทียม เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อแรงงาน - ควรให้มีกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ โดยให้มีการทำงานแบบไตรภาคีในลักษณะคณะกรรมการระดับชาติ (Super board) ในสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และจัดตั้งคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดเพื่อพิจารณาเรื่องต่างๆ ได้ - อำนาจหน้าที่และองค์ประกอบคณะกรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติที่สามารถนำผู้บริหารมีความรู้ในวาระต่างๆ มาช่วยตัดสินใจ - ควรขยายอำนาจหน้าที่สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติให้ครอบคลุมระดับพื้นที่ ๔ ภูมิภาค และ ๗๗ จังหวัด เพื่อเชื่อมโยงกับสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ - สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานเพื่อให้เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณชน และการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของสำนักงานปลัดกระทรวง และกระทรวงแรงงาน 					

(สำเนา)

คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน
ฉบับที่ ๔๗

เพื่อพัฒนาแรงงานของชาติ และเพื่อส่งเสริมการบริหารแรงงานให้มีประสิทธิภาพอันจะยังให้เกิดประโยชน์สุขและความเป็นธรรมแก่ทั้งฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง ตลอดจนผู้ใช้แรงงานทั้งมวล หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติขึ้น เพื่อทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวกับด้านแรงงาน ดังนี้

๑.๑ พิจารณาข้อเสนอของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และ มาตรการด้านแรงงานของประเทศ เพื่อให้มีการใช้แรงงานอย่างเต็มที่ มีการให้ความคุ้มครอง และสวัสดิการแก่ผู้ใช้แรงงานที่เหมาะสม จัดความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มผู้ใช้แรงงาน ตลอดจนพิจารณาความต้องการอันจำเป็นของผู้ใช้แรงงานด้วย

๑.๒ เสนอความเห็นต่อรัฐบาลในปัญหาแรงงานที่เกิดขึ้นและมาตรการแก้ไข

๑.๓ เสนอหลักสูตรการศึกษาแก่ลูกจ้าง และนายจ้าง ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในด้านแรงงาน รวมถึงการดูแลให้การศึกษาอบรมให้เป็นไปตามหลักสูตรด้วย

๑.๔ เสนอหลักสูตรวิชาการแรงงานแก่สถาบันการศึกษาต่างๆ ให้เหมาะสมกับระดับความรู้และท้องที่

๑.๕ ประสานการให้ความช่วยเหลือต่างๆ ในด้านการศึกษาอบรมจากองค์การ มูลนิธิ หรือสถาบันอื่นๆ ทั้งที่มาจากภายในประเทศ และภายนอกประเทศ

๑.๖ ให้การแนะนำด้านวิชาการแรงงานต่อหน่วยงานต่างๆ ทั้งที่เป็นของรัฐ ของเอกชน และประชาชนทั่วไป

๒. ให้สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ เป็นองค์การไตรภาคี ประกอบด้วย กรรมการ ๒๐ คน ซึ่งรัฐมนตรีมหาดไทยแต่งตั้ง โดยมีกรรมการผู้แทนฝ่ายรัฐบาล ๑๐ คน กรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายละ ๕ คน ทั้งนี้ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้เสนอกรรมการผู้แทนฝ่ายรัฐบาลจากข้าราชการประจำ ๕ คน และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นที่ไม่ใช่ ข้าราชการประจำอีก ๕ คน ส่วนกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ๕ คน ให้บรรดาสมาคมนายจ้าง ทหารอาสาสมัครเป็นผู้เลือกตั้งขึ้น และกรรมการผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง ๕ คน ให้บรรดาสภาพแรงงาน ทหารอาสาสมัครเป็นผู้เลือกตั้งขึ้น

๓. กรรมการสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติอยู่ในตำแหน่งได้คราวละ ๒ ปี และจะอยู่ในตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน ๔ ปี

๔. ให้สภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติขึ้นต่อกระทรวงมหาดไทย และให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขาธิการ โดยมีเลขาธิการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติ และในขณะที่ยังไม่มีการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการนี้ขึ้น ให้กรมแรงงานทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติไปพลางก่อน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๙

พลเรือเอก สงัด ชลออยู่

หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน